

지방교육재정(편)

교육재정콜로키엄

송기창교수님과 함께 하는

# 제8차 교육재정콜로키엄

2023.06.26(월) 14:30~16:30

교육재정의 올바른 이해와 발전을 위해 교육재정의 기본 개념부터 교육재정의 현황 등을 정리하여 향후 개선 방향 등에 대해 논의할 수 있는 계기를 마련하고자 교육재정전문가이신 송기창 교수님을 모셔서 콜로키엄을 개최합니다.

**주제 : 유보통합과 교육재정**

**강사 : 송기창**(숙명여자대학교 명예교수 / 강원대학교 교육재정중점연구소 석좌연구위원)

**장소 : 강원대학교 미래관 807호 / 온라인 ZOOM 병행**

## Schedule

콜로키엄 일정



일자	주제	세부내용
3월 13일	교육재정의 분류와 구조	- 교육재정의 개념 / 교육재정의 구조와 유형 구분 - 교육재정의 탐구영역 등
3월 27일	교육재정 확보제도	- 교육재정 확보제도의 개요 - 지방자치단체 전입금과 교육경비보조금, 교육세 등
4월 10일	교육재정 확보제도	- 지방교육재정교부금제도의 도입 배경과 변천과정
4월 24일	교육재정 배분제도	- 지방교육재정교부금제도의 도입 배경과 변천과정
5월 08일	교육재정 지출제도 교육재정 평가제도	- 기금제도, 학교회계제도, 교비회계제도 - 교육재정 성과 평가제도 / 교육재정 분석·진단제도 - 교육재정 정보공시 / 교육재정투자심사, 주민참여예산제도 등
5월 22일	교육재정의 특수성	- 지방자치와 지방교육자치의 관계와 향후 전망
6월 12일	교육재정 이슈 탐색(1)	- 반값등록금정책에 대한 고찰
6월 26일	교육재정 이슈 탐색(2)	- 유보통합 재정지원체계의 설계 방향



# 유보통합 재정지원체계의 설계 방향

EDUCATION  
FINANCE

- ★ 송기창(2017) 논문(누리과정 재정지원체계에 비추어 본 유보통합 재정지원체계의 설계 방향)과 송기창(2019) 논문(문재인정부의 유보혁신 과제와 소요재원 확보 방안)과 송기창(2023) 논문(유보통합의 목표에 대한 합의와 정책의 우선 순위가 중요)을 발췌하여 수정·보완하고, 재정통계를 업데이트함.



송기창 (숙명여대 명예교수)

**01**

유보통합 시도의 역사

**02**

윤석열정부의 유보통합추진방안

**03**

유보통합추진방안에 대한 현장의 반응과 과제

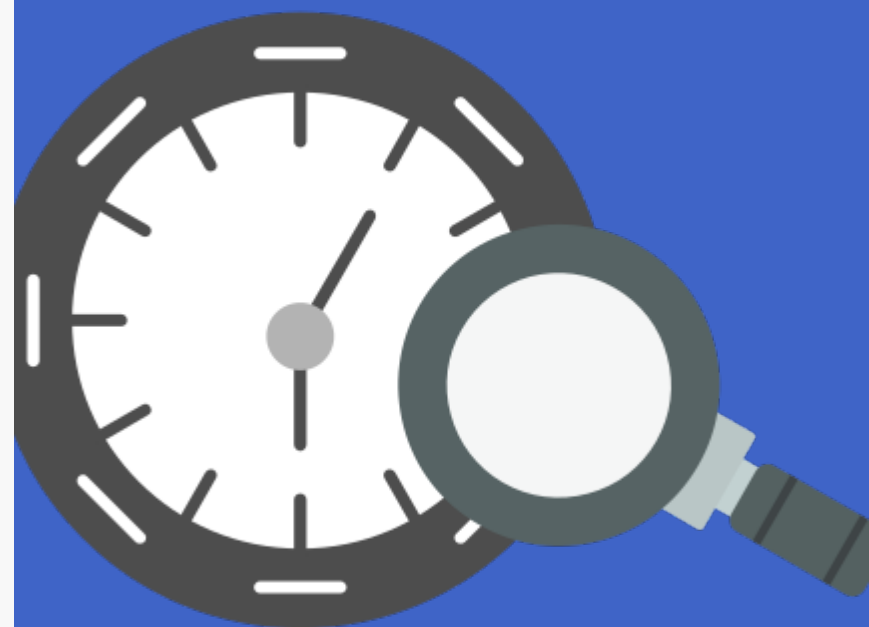
**04**

유아교육재정 및 보육재정의 구조와 규모

**05**

유보통합 재정지원체계의 설계 방향

# I. 유보통합 시도의 역사 (history)





## 변천 과정



### 법 제정 (1982년 말)

「유아교육진흥법」은 교육법에 의한 유치원뿐만 아니라 새마을유아원을 대상으로 하여 법령체계 일원화

\* 교육법에 의한 유치원뿐만 아니라 새마을유아원을 대상으로 하여 법령체계를 일원화 했지만, 기관 및 관리체계 통합을 실현하지 못했는 바, 법령체계가 이원화된 상황에서는 더욱 더 통합을 기대하기 어려울 수밖에 없었음

### 교육개혁 위원회 (1997.06.02.)

교육개혁위원회의 제5차 대통령보고서에 반영한 '유아교육의 공교육 체제 확립방안'

\* 3세 이상 초등학교 취학전 유아에 대한 교육과 보호를 담당하는 유아학교 체제를 구축하여 유아교육의 기간학제 편입에 대비한다는 것과 초등학교 취학 직전 유아에 대한 1년의 무상 유아교육 원칙을 천명하고 이를 단계적으로 추진하여 유아교육에 대한 교육권 보장

### 교육부 (1997.08.06)

3세 이상 초등학교 취학 전 유아교육·보육 통합 유아학교 체제 구축 방안 발표

\* 유아교육계와 보육계의 이해관계 충돌로 인하여 「영유아보육법」을 그대로 둔 상태에서 「유아교육법」을 제정함으로써 유보통합은 실현되지 않은 채 오늘에 이름

### 유보통합 추진위원회 (2013.05.22.)

2012년부터 누리과정이 도입되고 나서 본격적으로 유보통합 논의 다시 시작

\* 유아학비·보육료 지원 결제카드 통합 방안, 정보공시 연계 및 통합방안, 유치원·어린이집 평가체계 통합방안, 정보공시 통합방안 등을 확정하였고, '어린이집 미설치 지역 0~2세 유치원 취원 허용방안'은 2016년 시범사업을 거쳐 단계적으로 추진

### 2017년 이후 현재

「문재인정부 국정운영 5개년계획」(2017.07.19.)에는 '유보통합'이라는 용어 자체가 나타나 있지 않았음

유보통합 과제는 20대 대통령 선거 공약으로 제시되어 윤석열 정부의 국정과제로 채택

## II. 윤석열정부의 유보통합 추진방안

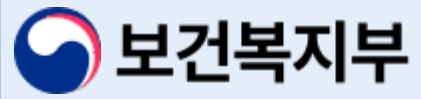


## 1. 제20대 대통령직 인수위원회 백서에 제시된 유보통합 과제

### '국가가 책임지고, 국민이 안심하는' 책임 교육·돌봄 체계 완성

- ① 교사 처우격차 해소, ② 지원체계 개편(양 시설 동등한 지원), ③ 돌봄시간 보장 및 부모부담 상승 방지, ④ 만 0~2세 영아 대상 돌봄정책과 유기적 결합 우선 검토

#### 유보통합추진단 설치·운영

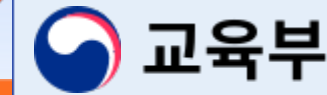


#### 46. 안전하고 질 높은 양육환경 조성

☑ 보육서비스 질 개선

아동당 교사 비율과 시설면적 상향을 검토하고 보육교사 처우개선 등 보육환경 전반의 질을 제고

- ① 보육교사양성체계 개편방안
- ② 보육-유아교육 자원
- ③ 관할기관 통합 등 심층 논의



#### 84. 국가교육책임제 강화로 교육격차 해소

☑ 양질의 교육기회 제공과 학부모 돌봄 부담 경감

단계적으로 유보통합을 추진함으로써 유치원 방과후 과정(돌봄) 대상과 운영시간(주말, 저녁 등)을 확대



## 2. 출생부터 국민안심 책임교육·돌봄 실현을 위한 유보통합 추진방안 (2023.01.30.)

### ✓ 정책목표 : '출생부터 국민안심 책임교육·돌봄 실현'



교육부, 보건복지부, 국무조정실  
등 관계부처 협동



**0~5세의 모든 영유아**

이용 기관에 관계없이 양질의 교육·돌봄서비스를  
차별 없이 받을 수 있도록, 유보통합을 통해 새로  
운 교육·돌봄 시스템 구축



**0세부터 11세**

초등 늘봄학교와 연계하여, 국가가 책임지고,  
국민이 안심하는 책임 교육·돌봄체계 완성

#### 유보통합추진단 설치·운영

- 「서비스 격차 완화방안」 수립
- 「지방교육재정교부금법 시행령」 개정
- 시·도교육청의 예산 추가 지원

#### ✓ 누리과정 지원금 외 추가 지원

2024년 만 5세를 시작으로 2026년  
까지 연차별로 교육비·보육료 지원  
대상 확대

#### ✓ 돌봄지원비 현실화

돌봄지원비(유치원 방과후과정비, 어  
린이집 누리운영비)를 2024년부터  
현실화하여 유치원의 돌봄 기능 확대  
유도

#### ✓ 어린이집 취약 돌봄 기능 강화

어린이집의 취약 돌봄 기능(야간연  
장, 휴일보육 등)도 지속 강화



### 3. 유보통합 관련 추진위원회 구성 및 활동

#### ✓ 핵심 해결과제



##### 추가재원 확보방안

추가 재원이 아니라 기존 교부금 재원으로 추가 지원



##### 유치원교사의 처우 개선

돌봄시간 연장, 돌봄정책과의 유기적 통합 등에 따른 유치원교사의 처우 개선 관련 내용 미흡



##### 교육 중심 유보통합 관리체계

현재 이원화 되어 운영 중인 관리체계를 교육부와 시·도교육청으로 일원화하고, 기존 보육 예산 등의 이관 등을 전제로 별도 특별회계 신설 검토

2023.04.04.

영유아교육·보육통합 추진위원회 구성



2023.04.13.

유보통합 추진 관련 합동 연수(워크숍) 개최



시도교육청 및 지자체 담당자 간 소통을 강화하고, 향후 유보통합 선도교육청 참여, 지방단위 추진단 구성 등 시도교육청과 지자체 간 활발한 교류 지원

2023.04.14.

'아이행복 연구자문단' 발족



영유아교육·보육통합 세부 분야별 학계 전문가 12명 영유아교육·보육통합 주요 과제에 대한 권고안 작업

2023.06.12.

교육정책이슈 토론회(포럼) 개최

한국정책분석평가학회 주관으로 '저출생 시대, 성공적 유보통합 실현 방안'에 대한 포럼 개최



# III. 유보통합추진방안에 대한 현장의 반응과 과제





## 1. 현장의 반응 : 관련 기관의 입장

#### 찬성



#### 유보통합추진 찬성 입장 표명

#### 반대

유보통합추진 공동 반대성명서 발표(2023.01.30)



한국교원단체총연합회



한국국공립유치원교원연합회

THE KOREAN ASSOCIATION OF PUBLIC KINDERGARTEN TEACHERS

격차 해소가 자칫 국·공립유치원을 확대하거나 교육환경을 후퇴시키는 결과를 낳아서는 안 되고, 학부모 부담 완화를 위한 사립유치원, 어린이집에 대한 지원 방안만 있을 뿐 국·공립유치원에 대한 지원 내용은 없다면서 국·공립유치원 수준의 시설, 교육과정, 교사 자격 등을 목표로 하는 유보통합이 오히려 국·공립유치원의 교육환경을 저하시키는 일은 없어야 한다고 지적



전국교직원노동조합

유보통합추진 반대성명서 발표 (2023.02.12)

소관 부처, 관련 법, 기관의 성격, 대상 유아 및 교원 양성 과정 등에 관한 다양한 논의와 세밀한 접근이 필요한 사안임에도 정부는 구체적 내용을 제시하지 않은 채 '2년 뒤 유보통합 본격 시행'이라는 추진계획만 강조하고 있어서 문제이며, 새로운 통합기관을 '교육·돌봄기관'으로 규정하고 학부모·현장 의견 등 수렴하여 새로운 모델에 적합한 명칭을 적용한다고 밝혔으나, '교육·돌봄기관'은 정체성조차 불분명하다고 비판



한국유치원총연합회

KOREA KINDERGARTEN ASSOCIATION

유보통합추진 반대성명서 발표

'유보 통합 추진 방향' 발표 즉각 철회, '유보통합추진위원회'에서 '유보 통합' 원점 논의, 사회적 합의 없이 가정 양육 중심에서 기관 양육 중심으로의 전환 반대, 유치원의 학교로서 법적 지위와 교원 자격 보장 등을 촉구

## 2. 유아교육기관의 유보통합 반대이유



### 정책목표

유보통합을 둘러싸고 **보건복지부**와 **교육부**의 정책목표는 서로 차이가 있다.

유보통합의 목표가 보육서비스의 질 개선에 있든, 양질의 교육기회 제공과 학부모의 돌봄부담 경감에 있든 그것이 무슨 문제가 될 수 있냐고 반문할 수 있지만, 목표의 불일치는 유보통합 과정에서 심각한 문제로 이어질 수 있다.



보건복지부

보육 서비스의 질 개선

아동당 교사 비율과 시설면적 상향,  
보육교사 처우개선 등을 의미

교사 처우격차 해소는 보육교사의 처우를 공립 유치원교사 수준으로 끌어 올리겠다는 것으로 이해되어, 보육교사들은 유보통합을 찬성

기존 보육예산이 전액 이관될 뿐만 아니라 추가 자원 확보에 따른 기대감

교사 처우 관련

재정 통합 관련



교육부

양질의 유아교육기회 제공

유치원 방과후 과정(돌봄) 대상과 운영시간(주말, 저녁 등)을 확대하여 학부모 돌봄 부담을 경감하는 것을 의미

처우개선 기대가 없는 공립 유치원교사들은 유보통합을 반대  
유치원교사는 교육 외의 돌봄 부담이 늘어 업무부담 증가로 이어질 수 있다는 우려

기존 보육예산이 전액 이관된다 하더라도 유보통합에 따라 추가로 소요되는  
재원은 기존 지방교육재정교부금 부담으로 전가

### 3. 유보통합 추진을 위한 과제

#### 현행 유보통합 추진에 대한 관련 주체별 기본 입장





# IV. 유아교육재정 및 보육재정의 구조 와 규모



## 1. 유아교육재정

### ① 유아교육재정의 자원 및 지원체계 변화

#### 2006년말 개정된 「지방교육재정교부금법」

- 2008년부터 내국세 교부율을 19.4%에서 20%로 인상
- 유아교육비 지원사업 및 방과 후 학교사업을 국고보조사업에서 지방교육재정교부금 사업으로 이양
- 유아교육재정은 국고보조금과 지방교육재정교부금 대응투자로 지원되는 유아학비지원사업과 사립유치원 지원사업, 지방교육재정교부금으로 지원되는 공립유치원 교원인건비 및 운영비와 교육환경개선 및 학생수용시설비 등으로 구성

2007년까지 유아교육자원 = 지방교육재정교부금 + 국고보조금

2008년부터 지방교육재정교부금으로 일원화

#### 2012년 - 2016년 교부금으로 지원

- 2012년부터 5세아 무상교육이 시작되면서 어린이집 보육료를 교부금으로 지원
- 2013년부터 3, 4세아 무상교육비와 보육료까지 단계적으로 지원
- 내국세 교부율이 일정한 상황에서 내국세 수입액 증가를 전제로 설계된 누리과정 재정지원체계는 내국세 수입액이 예상한 만큼 늘지 않으면서 유아교육재원의 문제점을 노정

2013년부터 제로섬 구조인 지방교육재정교부금의 결손 누적 시작

#### 2017년 유아교육지원특별회계 신설

- 2017년부터 3년 한시로 유아교육지원특별회계 신설하여 교육세 일부로 유아교육비 지원
- 2017년은 보육료 일부를 교육세에서 지원
- 교부금 재원에 의한 지원으로 논쟁이 되어왔던 보육료는 국가 일반회계에서 지원하는 것으로 일단락

2017년부터 유아교육지원특별회계 운영 (2025년까지 2차례 연장)

## 1. 유아교육재정

## ② 유아교육재정 규모

POINT 1

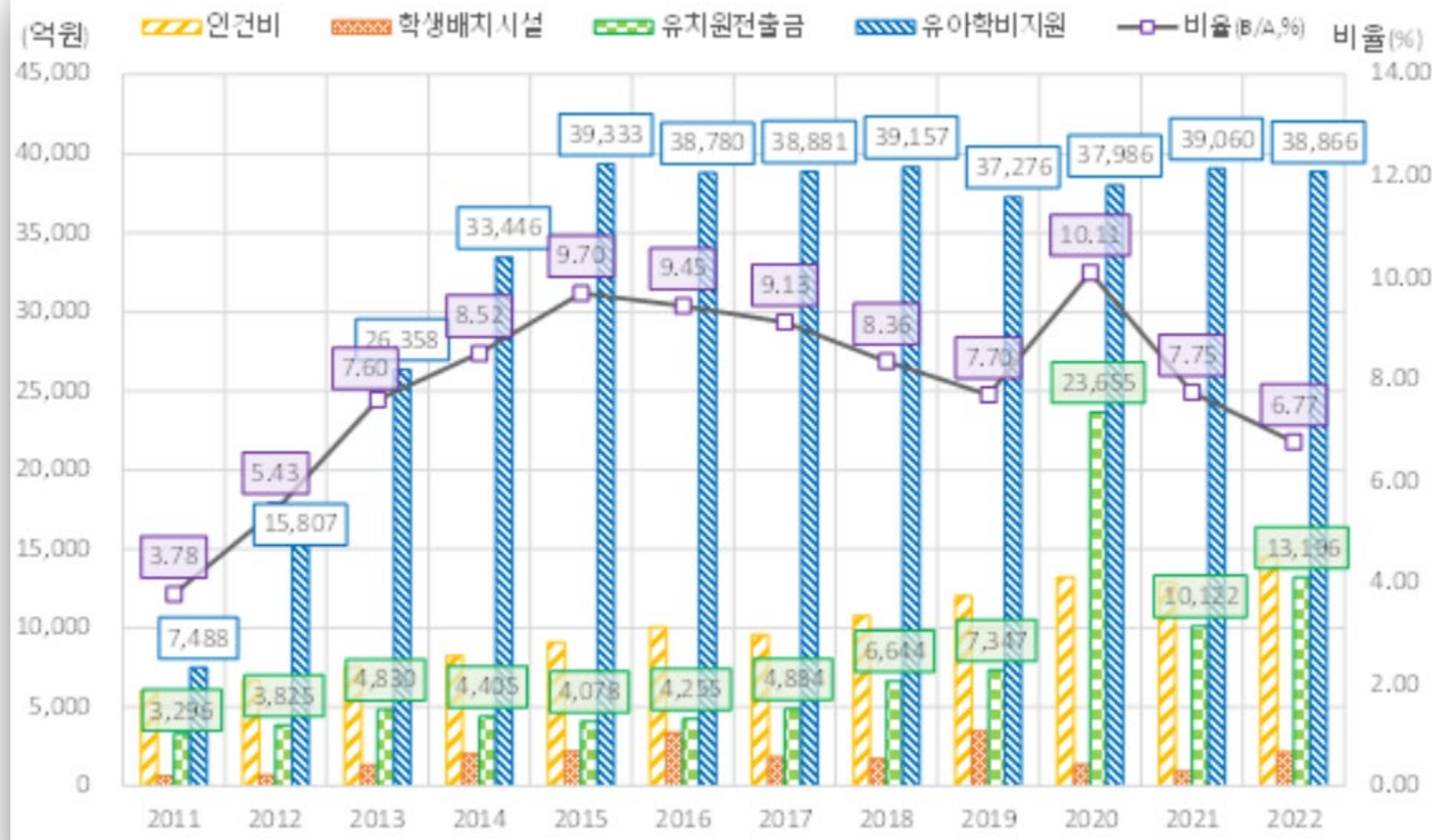


그림1 시·도교육비특별회계 유아교육 관련 투자실적

유아교육재정은 인건비, 학생수용시설비, 전출금(공·사립 유치원운영비), 유아학비지원, 기타 사업비로 구분해볼 때, 결산 기준으로 2011년 세출총액의 3.78%를 차지하였으나, 2012년 5세아 교육·보육료 지원, 2013년 3, 4세아 교육·보육료 확대 지원, 그리고 교부금 자원 감소로 2015년에는 9.70%까지 증가

★ 2020년에 일시적으로 10.11%까지 증가했으나, 교육비특별회계 결산 과정의 오류(초등학교병설유치원 경비 산출 오류)로 추정됨

- 유아교육재정통계에서 누락된 행정인력 인건비도 유아교육재정 총규모를 산정할 때 고려해야 함 (전국적으로 약 400명)
- 서울특별시교육청의 경우, 유아교육과(과장 1명)에 장학관, 장학사, 사무관, 주무관 등 11명의 인력이 배치되어 있고, 산하 교육지원청에는 유아교육담당 인력이 평균 2명씩 배치되어 있어서 서울시교육청 전체로는 유아교육 전담인력이 약 34명



# 시·도교육비 특별회계 유아교육비 결산 변화추이 (단위 : 백만원)

## 자료:

지방교육재정연구센터, 지방교육  
재정분석 통계자료집;  
시·도교육비특별회계 결산자료

회계년도	설립별	교육회계 세출결산 총액(A)	유아교육재정						유아교육재정 총계(B)	비율 (B/A, %)
			인건비	학생배치시설	유치원 전출금	유아학비지원	기타	계		
2012	공립	50,433,937	537,647	68,580	259,662	82,917	30,160	978,966	2,740,762	5.43
	사립		133,974	-	122,861	1,064,057	7,200	1,328,092		
	어린이집		-	-	-	433,705	-	433,705		
2013	공립	53,295,765	605,347	131,438	323,297	119,609	32,029	1,211,720	4,053,042	7.6
	사립		149,089	-	159,698	1,344,781	16,352	1,669,920		
	어린이집		-	-	-	1,171,401	-	1,171,401		
2014	공립	56,789,353	635,385	201,992	317,958	146,884	27,779	1,329,998	4,837,547	8.52
	사립		187,236	-	122,534	1,585,197	41	1,895,008		
	어린이집		-	-	-	1,612,540	-	1,612,540		
2015	공립	56,597,924	714,727	219,542	310,397	160,499	19,714	1,424,879	5,488,396	9.7
	사립		193,235	-	97,401	1,652,130	36	1,942,802		
	어린이집		-	-	-	2,120,715	-	2,120,715		
2016	공립	60,041,898	805,786	338,013	325,408	165,787	24,024	1,659,018	5,671,292	9.45
	사립		200,025	-	100,086	1,692,184	-	1,992,295		
	어린이집		-	-	-	2,019,979	-	2,019,979		
2017	공립	65,611,419	870,475	182,212	373,790	165,096	134,061	1,725,634	5,647,709	9.13
	사립		84,478	-	114,617	1,642,333	-	1,841,428		
	어린이집		-	-	-	2,080,647	-	2,080,647		
2018	공립	71,612,652	986,808	173,468	439,580	164,334	159,143	1,923,333	5,987,990	8.36
	사립		88,409	-	224,835	1,633,848	-	1,947,092		
	어린이집		-	-	-	2,117,565	-	2,117,565		
2019	공립	80,401,054	1,109,611	344,080	509,834	170,691	182,163	2,316,379	6,190,575	7.7
	사립		92,441	-	224,835	1,513,979	-	1,831,255		
	어린이집		-	-	-	2,042,941	-	2,042,941		
2020	공립	77,705,459	1,227,852	137,101	1,934,799	162,814	236,027	3,698,593	7,858,075	10.11
	사립		93,017	-	430,676	1,498,858	-	2,022,551		
	어린이집		-	-	-	2,136,931	-	2,136,931		
2021	공립	83,810,187	1,274,496	92,573	735,185	232,328	89,638	2,424,220	6,495,824	7.75
	사립		13,427	-	276,965	1,548,378	107,515	1,946,285		
	어린이집		-	-	-	2,125,319	-	2,125,319		
2022	공립	102,190,248	1,352,269	214,090	837,886	266,951	48,651	2,719,847	6,919,991	6.77
	사립		98,776	-	481,698	1,602,076	-	2,182,550		
	어린이집		-	-	-	2,017,594	-	2,017,594		

## 2. 보육재정

### ① 보육재정의 자원 및 지원체계

#### 국비 : 보건복지부 소관 일반회계 예산 편성

- 매년 국가 일반회계 예산편성 시에 보육관련 사업비로 편성
- 국고보조금으로 시·도 및 시·군·자치구에 지원되는 과정에서 지방자치단체는 국고보조금에 상응하는 대응투자

#### 「보조금 관리에 관한 법률 시행령」 [별표 1]

- 영유아보육료 및 가정양육수당 지원사업은 서울 35%, 다른 지방 65%를 국가가 보조
- 어린이집 기능 보강사업은 50%를 국가가 보조
- 보육돌봄서비스, 육아 종합지원서비스 제공, 어린이집 교원 양성 지원, 어린이집 지원 및 공공형 어린이집 지원 등의 사업은 서울 20%, 지방 50%를 국가가 보조함에 따라 나머지는 지방자치단체가 대응투자

#### 지자체 : 특수보육시책사업 시행

- 보육인프라 확충을 위한 국·공립 어린이집 확충과 육아종합지원센터 확충
- 보육서비스 질 제고를 위한 대체교사 지원과 보육교사 처우개선
- 맞춤형 보육지원을 위한 시간연장형 보육지원과 장애아 보육지원
- 보육서비스 질 관리를 위한 평가인증사업 등



#### 단점

유아교육재원과 달리 재원이 칸막이 되어 있지 않음으로써 사업의 안정성 확보에는 어려움

#### 장점

유아교육재정처럼 유아교육재원의 증가가 초·중등교육재원의 감소로 이어지는 제로섬 구조가 아닌 것은 장점

## 2. 보육재정

## ② 보육재정 규모

POINT 1

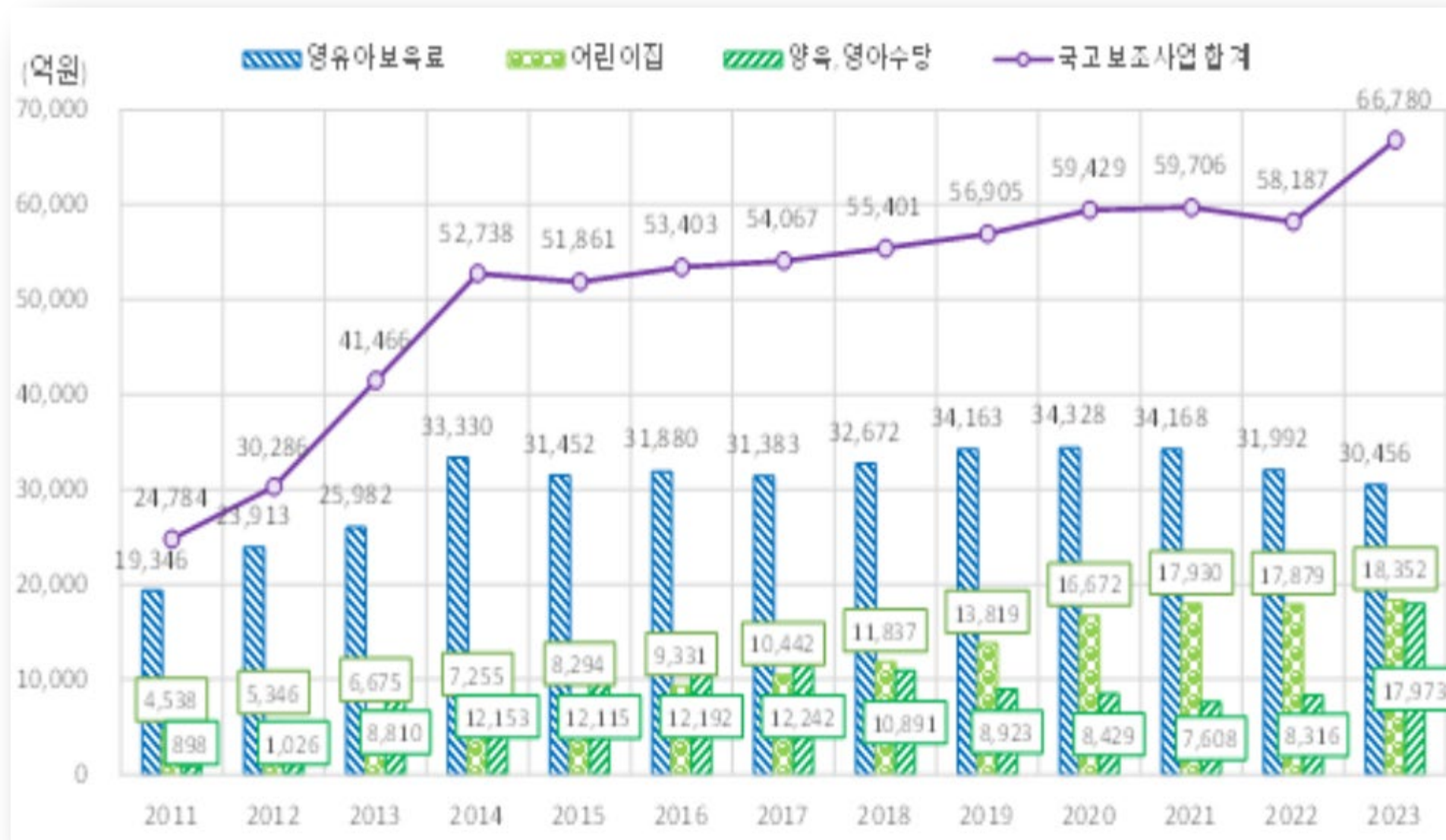


그림2 보육 관련 국고보조사업 예산의 변화 추이



2011년 예산을 기준으로 볼 때, 보육재정규모는 국고 2조 4,784억원, 지방재원 3조 4,550억원, 총 5조 9,334억원이며, 2012년에는 누리과정 지원비가 추가되면서 7조 7,252억원으로 급증했고, 2022년에는 13조 7,990억원으로 증가



2014년부터 지방대응투자비가 약간 줄어든 대신 국고부담이 1조 원 이상 크게 증가



- 보육교직원 인건비 보조금이 늘어나고 있는 추세
- 0~2세 영유아보육료는 2014년을 정점으로 약간씩 감소
- 영유아보육료가 가장 큰 비중 차지하고, 그 다음으로 가정양육수당의 비중이 큼
- 3~5세 보육료를 지방교육재정교부금에서 지원함에 따라 0~2세 보육료 지원규모 증가
- 어린이집 보조교사·대체교사 지원, 어린이집 확충, 어린이 집 지원 등의 사업이 신설 또는 사업비 증액

● 보육재정통계에서 누락된 행정인력 인건비도 유아교육재정 총규모를 산정할 때 고려해야 함 (전국적으로 약 3000명)



## 2. 보육재정 : 국고 및 지자체 자원 비중

그림3 국고보조 및 지자체 보육사업에 대한 자원 비중

(단위 : %)



## 표2 국가 보육예산 변화 추이

(단위 : 백만원)

### 자료:

보건복지부(각년도), 보육재정통계; 유해미 외(2015), 2015 보육정책의 성과와 과제, 육아정책연구소; 서문희·김혜진(2012), 2012 보육정책의 성과와 과제, 육아정책연구소; 송기창(2017); 문무경 외(2021).

사업명	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
○영유아보육료지원	1,934,611	2,391,291	2,598,219	3,333,028	3,145,209	3,188,035	3,138,287	3,267,194	3,416,288	3,432,821	3,416,809	3,199,193	3,045,558
-영유아보육료 지원	1,934,611	2,391,291	2,594,419	3,329,228	3,137,702	3,176,076	3,129,242	3,257,470	3,405,282	3,416,221	3,395,239	3,178,111	3,025,145
-시간제보육지원	-	-	3,800	3,800	7,507	11,959	9,025	9,724	11,006	16,600	21,570	20,882	20,413
○어린이집 기능 보강	14,650	11,867	24,060	42,432	67,461	36,681	49,272	98,996	98,867	96,409	67,747	64,762	52,643
-어린이집기능보강	14,650	11,867	7,595	7,144	34,015	6,447	6,447	30,602	30,027	19,777	6,866	3,859	3,473
-어린이집 확충	-	-	16,465	35,288	33,446	30,234	42,825	68,384	68,840	76,632	60,881	60,903	49,170
○어린이집 관리	21,000	21,403	45,158	26,868	26,556	30,855	24,758	25,971	33,297	42,447	39,621	34,447	31,482
-보육사업관리	1,515	3,247	4,059	1,645	1,405	7,822	3,301	4,003	3,783	3,999	4,085	5,640	4,655
-육아종합지원서비스제공	5,860	7,040	19,636	5,662	4,887	11,267	9,508	8,931	11,789	16,459	11,728	4,942	1,000
-어린이집 교원양성지원	1,888	1,838	2,054	2,054	1,956	2,731	2,727	2,815	2,826	2,474	2,474	2,227	1,892
-보육프로그램개발·연구	225	225	202	208	-	-	-	-	-	-	-	-	-
-보육권자바우처 운영	6,762	3,027	11,395	6,911	6,132	-	-	-	-	-	-	-	-
-보육실태조사	-	-	-	-	732	-	-	700	-	-	690	200	-
-부모모니터링단 운영	-	-	1,144	1,288	1,324	1,132	1,132	1,131	905	1,282	1,242	1,133	941
-공익제보자 신고포상금	-	-	-	500	200	190	174	165	165	100	100	50	43
-보육권지원 운영지원	-	-	-	-	-	-	-	-	13,098	17,021	18,183	19,290	21,772
-부정 이용불편신고 등	-	-	-	-	-	-	-	-	731	1,112	1,119	1,165	1,179
-어린이집평가인증	4,975	6,026	6,668	8,600	9,800	7,653	7,856	8,226	-	-	-	-	-
○어린이집 지원	418,100	501,360	598,238	656,172	735,400	865,548	970,174	1,058,787	1,249,744	1,528,385	1,685,616	1,688,700	1,751,026
-공공형 어린이집	7,984	16,942	33,379	38,528	44,071	48,730	55,827	60,999	62,915	62,955	60,624	659	664
-교직원 인건비 운영 지원	410,116	484,418	564,859	617,644	691,329	816,818	914,347	997,788	1,186,829	1,465,430	1,624,873	1,688,041	1,750,362
○가정양육수당 지원사업	89,794	102,646	880,950	1,215,319	1,211,510	1,219,200	1,224,184	1,089,137	892,330	842,855	760,779	482,907	175,854
○영아수당 지원사업	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	348,703	1,621,454
□ 국가보조금 합계	2,478,390	3,028,567	4,146,625	5,273,819	5,166,136	5,340,319	5,406,655	5,540,075	5,690,526	5,942,917	5,970,552	5,818,712	6,678,017
○지자체 대응투자	2,540,220	3,103,616	4,072,234	3,283,551	3,153,164	-	-	-	-	-	3,518,530	3,350,919	-
□ 국가사업 총계	5,018,600	6,132,183	8,218,859	8,557,370	8,339,300	-	-	-	-	-	9,489,082	9,169,631	-
□ 지자체 자체사업	914,826	1,159,332	1,036,342	1,084,400	1,536,800	-	-	-	-	-	2,170,207	2,611,747	-
□ 보육사업 합계	5,933,426	7,291,515	9,255,201	9,641,770	9,876,100	-	-	-	-	-	11,659,289	11,781,378	-
○교특회계 보육료	-	433,705	1,171,401	1,611,504	2,120,715	2,019,979	2,080,647	2,117,565	2,042,941	2,136,931	2,125,319	2,017,594	-
□ 총계	5,933,426	7,725,220	10,426,602	11,253,274	11,996,815	-	-	-	-	-	13,784,608	13,798,972	-

표3

# 2021년과 2022년도 국가 및 지자체별 보육 사업비 집행실적

(단위 : 억원)

자료:

지방재정 365, 세부사업별집행실  
적; 보건복지부(각년도), 보육재정  
통계.

연도	사업	구분	예산현액						지출액	집행잔액
			국비	시·도비	시·도교특 전입금	시·군·구 비	기타	계		
2021	국고보조사업	집행액	100,486	42,759		11,878	1,240	156,363	151,524	4,839
		순계액	59,706	22,068		11,878	1,240	94,891		
	본청 집행	집행액	50,228	22,068				72,296	71,744	552
		순계액	9,448	1,376				10,824		
	시·군·구 집행	집행액	50,258	20,692		11,878	1,240	84,066	79,780	4,286
	시도 자체사업	집행액	0	45,380		0	0	45,380	45,115	265
		순계액	0	24,900				24,900		
	본청 집행	집행액	0	24,900	(21,253)	0	0	24,900	0	0
		순계액		4,420				4,420		
	시·군·구 집행	집행액	0	20,480		0	0	20,480	45,115	265
	시도-시·군·구사업	집행액	0	5,531		7,414	4	12,948	11,449	1,499
	시·군·구 자체사업	집행액	0	0		5,071	36	5,107	4,559	548
2022	총계	집행액	100,486	93,670		24,362	1,280	219,798	212,647	7,151
		순계액	59,706	52,499	(31,246)	24,362	1,280	137,846		
	국고보조사업	집행액	100,992	42,086		10,966	1,113	155,157	147,515	7,642
		순계액	58,187	21,430		10,966	1,113	91,696		
	본청 집행	집행액	49,495	21,430		0	59	70,984	68,054	2,930
		순계액	6,691	774			59	7,523		
	시·군·구 집행	집행액	51,496	20,656		10,966	1,054	84,173	79,462	4,712
	시도 자체사업	집행액	0	44,647		0	0	44,647	42,577	2,070
		순계액		25,186				25,186		
	본청 집행	집행액	0	25,186	(20,176)	0	0	25,186	0	0
		순계액		5,725				5,725		
	시·군·구 집행	집행액	0	19,461		0	0	19,461	42,577	2,070
	시도-시·군·구사업	집행액	0	7,189		8,243	19	15,450	13,629	1,821
	시·군·구 자체사업	집행액	0	0		5,614	43	5,657	4,895	762
	총계	집행액	100,992	93,921		24,824	1,175	220,911	208,616	12,295
		순계액	58,187	53,802	(33,626)	24,824	1,175	137,990		



**표4**

**국고보조 및 지자체  
보육사업 자원별 순계  
규모**

(단위 : 억원)

연도	사업구분	국비	시도비	시군구비	기타	계
2021	국고보조사업	59,706	22,068	11,878	1,240	94,891
	시도 자체사업	0	24,900 (-21,253)			24,900 (3,647)
	시도-시군구사업	0	5,531	7,414	4	12,948
	시군구 자체사업	0	0	5,071	36	5,107
	총계	59,706	52,499 (31,246)	24,362	1,280	137,846 (116,593)
2022	국고보조사업	58,187	21,430	10,966	1,113	91,696
	시도 자체사업		25,186 (-20,176)			25,186 (5,010)
	시도-시군구사업	0	7,189	8,243	19	15,450
	시군구 자체사업	0	0	5,614	43	5,657
	총계	58,187	53,802 (33,626)	24,824	1,175	137,990 (117,814)

★ 주: ( )는 순수대응투자금

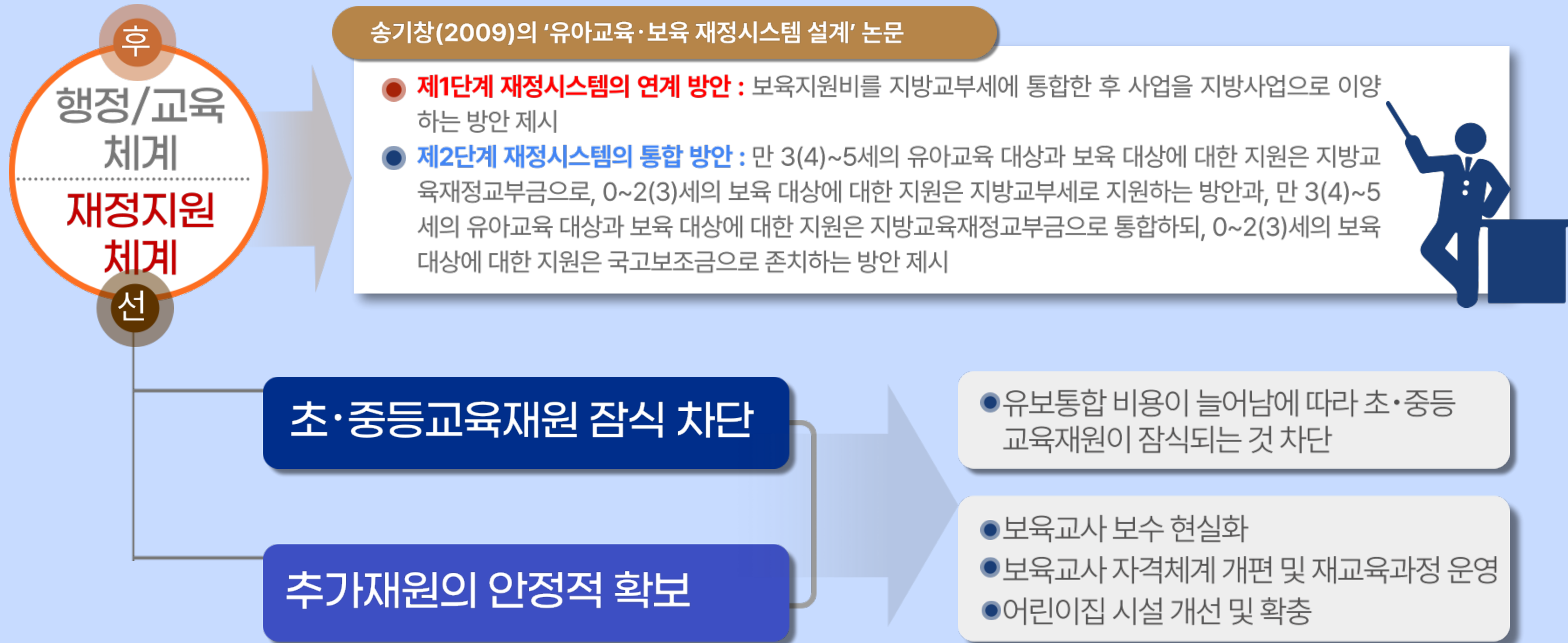
★ 자료:  
지방재정 365, 세부사업별집행실  
적; 보건복지부(각년도), 보육재정  
통계.



# V. 유보통합 재정지원 체계의 설계 방향



# 1. 재정지원체제 설계시 핵심과제



## 2. 재정지원체제 설계시 우선적으로 고려해야 하는 원칙





- 교육개혁위원회(1997). 세계화·정보화 시대를 주도하는 新교육체제 수립을 위한 교육개혁 방안(IV). 제5차 대통령 보고서(1997.6.2.).
- 교육부(2023). 유보통합으로 '출생부터 국민안심 책임교육·돌봄' 실현. 보도자료(2023. 1. 30.)
- 국무조정실(2013a). "「유보통합추진위원회」 출범, 금년 8월까지 복수의 통합모델 개발, 내년 3월 시범사업 실시," 보도자료(2013.5.22.).
- 국무조정실(2013b). "유보통합, 학부모 의견 최대한 반영해 임기내 완성," 보도자료(2013.12.2.).
- 국무조정실(2014a). "정부, 내년부터 유치원과 어린이집 결제카드 하나로 통합한다," 보도자료(2014.8.29.).
- 국무조정실(2014b). "유치원·어린이집 평가 등급 공개로 학부모 선택권 확대," 보도자료(2014.12.16.).
- 국무조정실(2015). "어린이집 미설치지역에 0~2세 유치원 취원, '16년 시범사업 후 단계적 실시," 보도자료(2015.9.2.).
- 문무경·양미선·송기창·김문정(2021). 2022-2027유아교육·보육 중장기 발전방안 연구. 육아정책연구소.
- 서문희·김혜진(2012). 2012 보육정책의 성과와 과제. 육아정책연구소.
- 송기창(2009). "유아교육·보육 통합을 위한 재정 시스템 설계," 유아교육연구, 제29권 제4호(2009.08). 197-216.
- 송기창(2011). "유아교육과 보육, 그 갈등과 협력의 정치학," 교육정치학연구. 제18집 제3호(2011.09). 43-72.
- 송기창(2011). 유아교육과 보육, 그 갈등과 협력의 정치학, 교육정치학연구. 제18집 제3호. 43-72.
- 송기창(2017). 누리과정 재정지원체계에 비추어 본 유보통합 재정지원체계의 설계 방향. 교육재정경제연구. 26(1). 27-44.
- 송기창(2019). 문재인정부의 유보혁신 과제와 소요재원 확보 방안. 생태유아교육연구. 제18권 제1호. 81-103.
- 송기창(2023). 유보통합의 목표에 대한 합의와 정책의 우선순위가 중요. 법연. 2023년 봄호(제78호). 한국법제연구원.
- 유해미 외(2015). 2015 보육정책의 성과와 과제. 육아정책연구소.
- 이일주(2016). "유보통합 추진 현황과 향후 과제," 미래교육포럼(2016.9.24.) 발제문.
- 제20대 대통령직 인수위원회(2022). 대통령직 인수위원회 백서.
- 최은영·이진화·김승진(2015). 2015 유아교육정책의 성과와 과제. 육아정책연구소.

---

감사합니다.

---



.....

궁금한 점 모두 부담없이 물어보세요!